



**AGENZIA
SEGRETARI**

AGENCE RÉGIONALE
DES SECRÉTAIRES
DES COLLECTIVITÉS LOCALES
DE LA VALLÉE D'AOSTE

RELAZIONE ATTIVITA'

ANNO 2010

INDICE

❖ PREMESSE

1. § NUOVO ALBO DEI SEGRETARI ED ATTI DI GESTIONE

2. § PROCEDURA SELETTIVA PER L'ACCESSO ALL'ALBO: 1° CORSO
PROFESSIONALIZZANTE PER L'ISCRIZIONE A TEMPO
DETERMINATO

3. § SELEZIONI GENERALI COMUNALI MAGGIO 2010 ED ATTIVITA' DI
NORMAZIONE DELL'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI
SEGRETARIO

4. § RINNOVO DEL CDA ED ATTI RILEVANTI DEL CDA DI NUOVA
NOMINA

RAPPORT D'ATTIVITE' 2010
PRINCIPALI VICENDE ED ATTI FONDAMENTALI
DELL'ATTIVITA' DELL'AGENZIA DEI SEGRETARI
ANNO 2010

PREMESSE

Nell'anno 2010 l'attività dell'Agenzia dei segretari è stata di particolare ampiezza e rilevanza, sia in quanto sono stati posti in atto i delicati adempimenti previsti in capo alla stessa in occasione del rinnovo generale delle amministrazioni comunali e del conseguente affidamento dell'incarico di segretario dell'ente locale da parte degli amministratori locali neo-eletti nel 2010 (nonché al conseguente rinnovo dei componenti degli organi politico-amministrativi dell'Agenzia stessa), sia considerato che la revisione della normativa di settore intervenuta ad aprile del medesimo anno ha inciso in maniera innovativa sull'Albo dei segretari degli enti locali, sulle modalità di accesso al medesimo Albo, sulle competenze e la "mission" dell'Agenzia, come ben si evince dalla relazione di accompagnamento al disegno di legge n.87/2010 recante "Modificazioni alla legge regionale 19 agosto, 1998, n.46 ", poi approvato come legge 9 aprile 2010, n.4 e di seguito indicata come legge per brevità.

Nella relazione al disegno di legge, presentata al Consiglio regionale della Valle d'Aosta in data 2 marzo 2010, è, difatti, evidenziato, che i segretari in servizio già iscritti alla parte prima dell'albo sono dipendenti a tempo indeterminato dell'Agenzia con appartenenza ad un Albo proprio e specifico alla qualifica professionale, con ciò dando luogo ad una figura di ente pubblico che esplica le prerogative e cura l'esplicazione degli obblighi relativamente al rapporto di lavoro dei segretari iscritti all'Albo a seguito di superamento di prove d'esame concorsuali per la nomina di segretario a tempo indeterminato, fatti salvi gli aspetti gius-lavoristici attinenti al rapporto di servizio tra segretario ed ente locale/agenzia (nel caso di segretari privi di altro incarico dirigenziale).

Ciò premesso, si fornisce dettaglio tematico dell'attività svolta, con l'occasione evidenziando le innovazioni e modificazioni intervenute rispetto alla situazione preesistente alla revisione della legge, entrata in vigore il 14.04.2010 ed al regolamento regionale 17 agosto 1999, n.4, le cui modificazioni con r.r.1/2010 sono entrate in vigore il 27 aprile 2010.

1. § NUOVO ALBO DEI SEGRETARI ED ATTI DI GESTIONE

La gestione dell'Albo dei segretari regione Valle d'Aosta permane come finalità primaria e *mission* dell'Agenzia.

L'Albo, giuste le modifiche alla *legge*, è istituito presso l'Agenzia dei segretari e non è più sezione dell'Albo unico della dirigenza regionale presso la Regione.

Ancora, la *legge* prevede la soppressione della distinzione in parte prima e seconda dell'Albo, per esigenze di semplificazione (vedi relazione del Consiglio Valle, richiamate in premessa).

L'accesso al nuovo Albo avviene o in base al disposto del comma 5 dell'articolo 1 della *legge* (concorso per esami cui possono partecipare i soggetti in possesso di laurea magistrale, dei requisiti per l'accesso alla qualifica unica dirigenziale e che abbiano frequentato, con il superamento del relativo esame finale, i corsi di formazione previsti dai successivi commi 7 ed 8 del medesimo articolo) o in base al disposto del comma 6 dell'articolo 1 della *legge* (richiesta di iscrizione a tempo determinato, previa frequenza di apposito corso professionalizzante e superamento di esame finale, previsto dai successivi commi 7 ed 8 del medesimo articolo).

Il Consiglio dell'Agenzia ha provveduto con deliberazione n.15 in data 22 aprile 2010 - esecutiva dal 27 aprile 2010, giorno di pubblicazione, allegato A alla presente - ad istituire il **nuovo Albo** in linea con le previsioni di *legge*, disponendo prima l'elencazione dei segretari a tempo indeterminato, a seguire gli iscritti a tempo determinato che hanno superato apposito esame in esito alla frequenza del corso professionalizzante 2009/2010 – della cui circostanza è data menzione ufficiale - ed infine con elencazione di coloro che erano già iscritti alla parte seconda alla data di entrata in vigore della *legge*.

Infatti, l'articolo 7 della legge regionale n.4/2010, prevede che i segretari già iscritti alla parte prima alla data di entrata in vigore della *legge* mantengono lo status a tempo indeterminato applicandosi nei loro riguardi le disposizioni riferite a coloro che accedono all'Albo con le modalità di cui all'articolo 1, comma 5 della *legge*, mentre coloro che nell'anno 2010 hanno superato l'esame finale del corso di formazione sono iscritti di ufficio all'Albo con menzione del superamento di corso selettivo, ed ancora dispone che gli iscritti alla parte seconda alla data di entrata in vigore della *legge* mantengono l'iscrizione subordinatamente alla frequenza dei corsi di cui all'articolo 1, commi 7 ed 8 della *legge* e superamento dell'esame finale entro il 30 aprile 2015.

Si ricorda, ancora, che l'iscrizione ai sensi del comma 6 della *legge* decade di ufficio decorsi anni dieci dalla data di iscrizione conseguente al superamento dell'esame di cui all'articolo 1, commi 7 ed 8 ovvero decorsi dieci anni dalla cessazione dell'ultimo incarico di segretario eventualmente conferito all'iscritto a tempo determinato.

Gli iscritti all'entrata in vigore sia della *legge* che del regolamento al nuovo Albo regionale risultavano in numero di 50 a tempo indeterminato, 14 a tempo determinato con superamento di corso ed esame finale, 94 iscritti a tempo determinato senza previo superamento corso e selezione di merito, per un totale di 158 iscritti (previa cancellazione di coloro che risultavano essere in trattamento di quiescenza o con età superiore ai 65 anni, sempre in base alle nuove disposizioni di legge ed alla deliberazione n.15/2010).

Per assicurare l'attivazione sul sito istituzionale della banca dati dei *curricula* dei segretari ed altri iscritti all'Albo regionale, in vista dell'affidamento degli incarichi di segretario a rinnovo degli incarichi degli amministratori locali del mese di maggio, nel mese di marzo erano state completate dagli uffici:

- le attività di riformulazione d'ufficio dei *curricula* dei 50 iscritti all'Albo a tempo indeterminato e dei 14 iscritti all'Albo a tempo determinato a seguito di superamento del corso professionalizzante (si ricorda che il precedente modello di *curriculum*, previsto come allegato delle deliberazioni regionali istitutive dell'Albo presso la Regione, era stato superato con il nuovo modello approvato con deliberazione n.46 del 11.12.2009, da utilizzare all'entrata in vigore della *legge*, come di fatto avvenuto) e quelle di trasmissione via e-mail degli elaborati ai diretti interessati, per eventuali aggiornamenti su dati non presenti agli atti di ufficio o altre modifiche ed integrazioni di sorta;
- di elaborazione e messa *on line* dei riscontri ai 64 *curricula* personali elaborati
- l'elaborazione – richieste di aggiornamenti/riformulazioni in merito all'obbligo di adeguamento al nuovo modello richiesto dell'Agenzia - dei riscontri avuti dagli iscritti che vi hanno provveduto

quindi facendo coincidere con la data del 27 aprile 2010 anche la messa on-line del rinnovato sito dell'Agenzia www.albosegretarivda.it, per fornire contenuti già aggiornati alle nuove disposizioni regionali entrate appunto in pari data.

Il sito dell'Agenzia www.albosegretarivda.it è stato presentato agli amministratori in occasione della riunione assembleare Celva in data 11 maggio 2010, con l'avvertenza dell'introduzione dell'obbligo di pubblicazione delle deliberazioni del Consiglio amministrazione ai fini di pubblicità legale, a sensi dell'articolo 4, comma 11 del regolamento regionale 4/1999 modificato con regolamento regionale 1/2010.

2. § PROCEDURA SELETTIVA PER L'ACCESSO ALL'ALBO: 1° CORSO PROFESSIONALIZZANTE PER L'ISCRIZIONE A TEMPO DETERMINATO

Nei primi mesi dell'anno 2010 si è svolta la seconda parte della selezione per l'accesso all'Albo mediante percorso formativo e si è tenuto l'esame finale per l'iscrizione.

La procedura, prevista con deliberazione n°17 del 26 maggio 2009, era stata bandita sulla base del disposto dell'articolo 1 della pre-vigente legge n°46/98, comma 7, lettera b) e comma 8, con l'istituzione di un percorso al cui superamento erano state condizionate le iscrizioni dei nuovi richiedenti l'accesso all'Albo, nel contempo ampliando le tipologie del diploma di laurea magistrale a qualsivoglia disciplina universitaria legalmente riconosciuta, sulla base della considerazione che il requisito del previo superamento di un apposito corso di abilitazione professionale desse idonee garanzie ad assicurare che al vertice dell'ente locale vi fosse un professionista in grado di assicurare la funzione di dirigenza amministrativa dell'ente e di sovrintendenza degli uffici dell'ente locale.

Con la deliberazione n.16 in data 22.04.2010 - esecutiva dal 27.04.2010 di pubblicazione sul sito e di entrata in vigore delle modifiche anno 2010 a *legge regolamento*, allegato B alla presente – il Consiglio di Amministrazione (C.d.a.) dell'Agenzia ha approvato la graduatoria di superamento dell'esame finale del corso e disposto l'iscrizione dei 14 idonei, in vista sempre dell'imminente tornata elettorale generale amministrative anno 2010.

Alla graduatoria - formulata dalla commissione appositamente costituita con deliberazione del C.d.a. n.38 del 27 novembre 2009 - l'ente realizzatore del corso cioè il Consorzio degli Enti locali della Valle d'Aosta (CELVA) allegava un "report" finale, approvato con deliberazione dal C.d.a. dell'Agenzia n.17 in data sempre del 22.04.2010.

Con deliberazioni nn.25 e 26 del 22.06.2010 - allegati C e D alla presente- non appena pervenuti gli atti d'obbligo dovuti dal CELVA - interveniva da parte del C.d.a. dell'Agenzia l'approvazione dei documenti della commissione della prova di valutazione finale di superamento del corso di formazione anno 2009/2010 e l'individuazione a consuntivo delle risorse da trasferire al Celva per i costi di organizzazione, a valere sul fondo di mobilità versato dagli enti locali per l'annualità 2010, pari ad euro 70.000.

E' da sottolineare che la realizzazione di un corso di formazione per coloro che intendano accedere all'albo regionale si inserisce all'interno di un più ampio processo di qualificazione delle competenze e delle professionalità degli aspiranti segretari degli enti locali, qualificazione professionale che è posta come primaria esigenza alla base delle modifiche legislative intervenute nell'anno 2010.

Si è posto, infatti, fine alla mancanza di una forma di selezione nel merito circa la preparazione e l'attitudine a svolgere l'incarico dirigenziale, selezione nel merito richiesta dal legislatore costituzionale ai sensi degli articoli 3 e 97 della Costituzione Italiana relativamente al pubblico impiego, con previsione, sia pure graduale, di disporre a regime l'obbligo di selezione professionalizzante per coloro che risultino iscritti all'Albo (entro il 2015, a legislazione vigente).

3. § ELEZIONI GENERALI COMUNALI MAGGIO 2010 ED ATTIVITA' DI NORMAZIONE DELL'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI SEGRETARIO DA PARTE DELL'AGENZIA

La legge 46/98 ed il regolamento attuativo sono stati modificati, tra l'altro, con l'obiettivo, sempre citando la relazione al disegno di legge n.87/2010 di *"offrire agli amministratori degli enti locali, titolari del potere di nomina del segretario dell'ente, maggiori possibilità nella scelta del segretario, incrementando, anche se in misura non particolarmente significativa, il numero delle sedi ricopribili con soggetti iscritti all'Albo con le modalità di cui all'articolo 1 comma 6, ovvero con soggetti assunti a tempo determinato la cui iscrizione è subordinata alla frequenza di corsi di formazione professionalizzanti ed al superamento del relativo esame finale"*.

Di fatto, è stata soppressa la previsione di cui all'articolo 13 del regolamento regionale n.4/1999 (Percentuali di sedi di segreteria ricopribili con i soggetti di cui all'articolo 12) mentre si è novellato l'articolo 1 della legge, comma 10, nel senso di mantenere la percentuale del 15 per cento ma ora da calcolare sul numero degli enti locali al 31 dicembre dell'anno precedente la data delle elezioni generali comunali e non più delle sedi di segreteria.

Inoltre, è stato riformulato l'articolo 3 della legge sia riducendo i termini previsti per poter incaricare il segretario dopo le elezioni comunali da parte degli amministratori locali – ante modifica legge non prima di 60 e non oltre 120 giorni dalla data di insediamento dei medesimi amministratori locali, ora non prima di 30 e non oltre 90 giorni – sia prevedendo la possibilità per l'amministratore locale che intende reincaricare il segretario in servizio, sia esso iscritto all'Albo ai sensi del comma 5 o del comma 6 dell'articolo 1 della legge, di poter procedere anche prima del termine di trenta giorni previsto dal comma 1 dell'articolo 3. La facoltà di procedere all'incarico prima che siano trascorsi trenta giorni dalla data del loro insediamento è stata estesa agli amministratori che intendono incaricare un segretario iscritto all'Albo ai sensi dell'articolo 1, comma 5, (segretario a tempo indeterminato) anche se in servizio presso altro ente.

La finalità assunta dal legislatore con le anzidette modifiche, cioè *"semplificare, per quanto possibile la delicata fase del procedimento di nomina del segretario e avere contezza della situazione delle sedi di segreteria"* ha comportato, in capo all'Agenzia,

una necessità di raccordo continuo con le scelte degli amministratori locali, tanto che la stessa ha provveduto ad istituire un apposito "link" di aggiornamento in tempo reale in merito alla scelte immediatamente eseguibili da parte degli amministratori neo eletti (affidamento incarico a segretario a tempo indeterminato e "conferma" di segretario a tempo determinato nella medesima sede di servizio alla data delle elezioni generali).

Va detto, a tal proposito, che il sito dell'Agenzia www.albosegretarivda.it è stato rinnovato anche con la finalità di assistere gli amministratori neo-eletti nelle procedure di affidamento dell'incarico di segretario, pubblicando apposite informazioni su procedure e modelli di atti per l'effettuazione delle procedure e dando ulteriore pubblicità in merito alle modifiche della normativa.

In materia di criteri e procedure per l'individuazione delle sedi ricopribili con iscritti all'Albo, il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia ha inteso superare la logica della mera priorità della richiesta da parte dell'ente locale di affidamento dell'incarico iscritti all'Albo ai sensi dell'articolo 1, comma 6 della legge, criterio previsto in occasione della tornata amministrativa generale dell'anno 2005.

Si evidenzia che la previsione di modalità molto più articolate rispetto alla disciplina pre-vigente nelle procedure di affidamento dell'incarico è anche stata per l'Agenzia l'occasione di porsi come autorità che salvaguarda le esigenze degli enti locali, disponendo autorizzazioni all'incarico ad iscritti a tempo determinato prevalentemente a beneficio degli enti sfavoriti dalle ridotte dimensioni demografiche/maggior l'altitudine con apposita graduatoria di riferimento, delimitando il potere di incarico dell'amministratore locale in un'ottica di sistema generale delle autonomie locali.

In dettaglio, con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n.19 in data 6 maggio 2010 – allegato E alla presente - l'Agenzia ha quindi:

- preso atto che il numero degli enti locali alla data del 31.12.2009 risultava pari ad 83, definito per arrotondamento in numero di 12 unità la percentuale del 15 per cento di cui al comma 10 dell'articolo 1 della legge, aggiunto il numero di 8 incarichi –pari al numero dei segretari a tempo indeterminato incaricati presso altri enti del comparto- e quindi determinato in 20 unità gli incarichi conferibili a soggetti iscritti ai sensi dell'articolo 1, comma 6 dagli amministratori locali ;

- considerato che la tornata elettorale della primavera 2010 non coinvolgeva le amministrazioni dei Comuni di Ayas e di Courmayeur (i cui Sindaci avevano affidato incarico di segretario a soggetti iscritti a tempo determinato) ripartiti i 18 incarichi in concreto affidabili per l'anno 2010 in misura proporzionale alla tipologia dell'ente locale, consentendo l'affidamento di non più di 16 incarichi da parte dei Sindaci e di non più di 2 incarichi da parte dei Presidenti delle comunità montane e del Bim.

Nel merito dei criteri per individuazione delle sedi ricopribili con soggetti iscritti all'Albo a tempo determinato, l'Agenzia ha inteso riconoscere la possibilità di scelta da parte dei Sindaci e dei Presidenti delle Comunità Montane non più in base alla priorità temporale di eventuali richieste in tal senso, bensì adottando delle classificazioni di disagio degli enti locali, tabelle A per i Comuni e C per le Comunità Montane, riservando quindi ad enti di ridotte dimensioni demografiche ed elevata altitudine (incidenza ponderata) tutto il contingente a disposizione dei Presidenti de le Comunità Montane e la parte preponderante - 60% dei 16 incarichi - relativamente ai Comuni.

In misura del 40% dei 16 incarichi presso i Comuni, il criterio era viceversa quello della priorità di maggior grandezza demografica/minor altitudine dell'ente (media ponderata), in base alla classificazione *da tabella B*, allegata alla deliberazione 19/2010.

A completamento dei criteri, con la deliberazione n.20 sempre in pari data del 6 maggio 2010 – allegato F alla presente – il Cda interveniva fissando le modalità procedurali per disporre gli incarichi, vedi obblighi di comunicazione dei provvedimenti di conferma e rinnovo incarico eseguibili a partire dal 1° giorno di insediamento dell'amministratore locale ed invece introducendo un apposito regime autorizzatorio di eventuali richieste di affidamento ad iscritti di cui all'articolo 1, comma 6 della *legge* non già in servizio nell'ente alla data delle elezioni, richieste cui dar riscontro positivo o negativo entro il 23 giugno 2010, cioè a partire dal 30° giorno successivo alle elezioni svoltesi il 23 maggio 2010.

Con deliberazione n. 23 in data 22.06.2010, il Cda:

1. prendeva atto di 9 "conferme" da parte di Sindaci neo-eletti nell'incarico di segretario ad iscritti a tempo determinato nella sede di servizio già ricoperta e di 1 nuovo incarico da parte di amministratore di un ente non soggetto a

rinnovo elettorale, quindi accertando in via definitiva il numero massimo di incarichi 6 (16 meno 10) ex novo da poter autorizzare

2. accoglieva 6 delle sette richieste avanzate, con autorizzazione all'incarico a 4 enti utilmente collocati nella graduatoria A) e 2 enti utilmente collocati nella graduatoria B).

Relativamente alle Comunità Montane, con deliberazione n. 29 del 14.07.2010 si prendeva atto di un unità confermata e si stabiliva di non assegnare 1 unità del contingente, essendo scaduto il termine già prorogato per accogliere eventuali richieste.

La situazione di copertura delle sedi veniva "fotografata" con la deliberazione n.33 del 24.08.2010, scaduti i 90 giorni dall'entrata in carica il 24 giugno dei Sindaci rinnovati nel mandato elettorale: a fronte di 57 sedi di segreteria – di cui 28 associate tra due o più enti locali – risultavano privi di incarico tre segretari, con formale collocazione in disponibilità. più il segretario il cui incarico era stato assimilato a dirigenza presso altri enti del comparto in quanto dirigente pro-tempore dell'Agencia.

4. §RINNOVO DEL CDA ED ATTI RILEVANTI DEL CDA DI NUOVA NOMINA

Con deliberazione n.34 in data 24.08.2010 veniva adeguato alla nuova normativa il regolamento di elezione dei rappresentanti dei segretari e con successivo atto del Presidente dell'Agencia indette le elezioni dei segretari per il rinnovo degli organi dell'Agencia medesima, svoltesi in data 12.10.2010.

In data 28.10.2010 il Presidente della Regione nominava –D.P.R.A.V.A. N.356 - i nuovi componenti del Cda 2010/2015 nelle persone di:

Piero LUCAT	{ Componente esperto in materia di Enti Locali
Michel MARTINET Rudy TILLIER	{ Componenti in rappresentanza degli Amministratori Locali
Gianluca GIOVANARDI Patrizia MAURO	{ Componenti in rappresentanza dei Segretari degli Enti Locali

Con deliberazione n.37 in data 05.11.2010, preso atto del Decreto n.356, si procedeva all'elezione a Presidente dell'Agencia nella persona del Sindaco Michel MARTINET ed a Vicepresidente del segretario Patrizia MAURO.

Con deliberazione n.38 in data 12.11.2010 veniva collocato in quiescenza il segretario Mirella Cena, collocata a carico dell'Agenzia alla cessazione del precedente incarico presso altri enti del comparto e conteggiata nel numero di posti ricopribili con iscritti a tempo determinato.

Con deliberazione 42 in data 24.11.2010 si procedeva all'aggiornamento del piano della performance organizzativa dell'ente ed in pari data, con deliberazione n.43, allegato G alla presente, venivano date disposizioni di cui all'articolo 24 approvando le linee-guida della nuova attività di formazione dei segretari incaricati presso gli enti locali o in servizio presso l'Agenzia.

Il Cda, con deliberazioni nn.44, 45 del 28.12.2010, rinnovava l'incarico dirigenziale per anni uno al dirigente pro-tempore ed al revisore dei conti dr.Poggianti per il quinquennio 2011/2015. In pari data si affidava - previo espletamento di procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del contraente - la concessione del servizio di tesoreria sempre per il quinquennio 2011/2015.

Infine, sempre nella seduta del 28.12.2010, deliberazione n.49, veniva espresso parere favorevole ad alla collocazione in disponibilità del segretario Renè Rey su richiesta congiunta di Sindaco e del segretario medesimo, a condizione della nomina da parte del Sindaco del segretario Marco Truc già in disponibilità.

Con la deliberazione n.50, sempre in data 28.12.2010, il Cda definiva l'iter procedurale da seguire da parte delle amministrazioni locali in caso del verificarsi di una cessazione dell'incarico di segretario nel corso del mandato elettorale per qualsiasi motivo.

Allegati: deliberazioni da A a G

In fede

Aosta, 14 aprile 2011

Per il Consiglio di Amministrazione



Il Presidente
(Michel MARTINET)