

## Relazione “Incarico di collaborazione per simulazioni sul salario di posizione dei segretari degli enti locali”

In seguito all’incarico conferitomi con delibera n. 12 del 01 giugno 2022 (allegato n. 1) con la quale mi veniva richiesta la collaborazione per l’elaborazione di simulazioni relative alla quantificazione della retribuzione di posizione dei segretari degli Enti Locali della Valle d’Aosta applicando i criteri contenuti nella bozza di accordo sindacale in materia (allegato n. 2) ho provveduto immediatamente a richiedere agli Enti e agli Ambiti stessi gli importi effettivamente erogati a titolo di retribuzione di posizione ai propri segretari, eventualmente succedutisi nel tempo, dal 2015, nonostante l’ultima classificazione delle sedi di segreteria applicata dagli Enti Locali e dalle loro forme associative per la quantificazione della retribuzione in esame sia quella adottata dall’Agenzia con propria deliberazione dell’anno 2005 (allegato n. 3). La motivazione per la quale si è tenuta a riferimento la deliberazione da ultimo citata è contenuta in quanto disposto nel provvedimento stesso (ed in tutti quelli successivi), recante: *“Il Consiglio di Amministrazione dell’Agenzia Regionale dei Segretari degli Enti Locali della Valle d’Aosta (...) delibera (...) di dare atto che la decorrenza degli effetti dei punteggi aggiornati con la presente è rimessa alla contrattazione collettiva di settore, in quanto la classificazione è elemento concorrente a determinare in sede contrattuale la retribuzione di posizione dei segretari in servizio presso ciascun ente locale (...)e concorrono a determinare, in sede di contrattazione tra amministrazione e rappresentanze sindacali, detta retribuzione”* (allegato n. 4, vedere e confrontare allegati n. 8 e 9.).

Ritengo utile informare della grande difficoltà nell’avere i dati indispensabili per lo svolgimento dell’incarico da parte delle singole Amministrazioni.

Nel mese di settembre, a conclusione di buona parte della raccolta, ho elaborato i dati pervenuti verificando la correttezza degli importi erogati tenendo nella debita considerazione le disposizioni vigenti, il verbale di concertazione di settore del 26 settembre 2007 (allegato n. 5), il verbale di incontro della delegazione trattante di parte pubblica del CPEL e delle OO.SS. del 28 dicembre 2015 (allegato n. 6), la comunicazione del CPEL notificata agli EE.LL. del 29 dicembre 2015 (allegato n. 7), la deliberazione dell’Agenzia dei Segretari n. 18 del 28 agosto 2015 (allegato n. 8), la deliberazione dell’Agenzia dei Segretari n. 28 del 03 maggio 2021 (allegato n. 9).

Importante, a tal proposito segnalare come, nel procedere con il presente adempimento, ho potuto verificare che l’Agenzia dei segretari abbia inviato a tutti gli EE.LL. e alle Unités des Communes valdôtaines la formula matematica (elaborata nell’anno 2005 da me per i Comuni appartenenti alla Unité des Communes Grand Combin) da utilizzare per il calcolo della retribuzione di posizione in base alle disposizioni normative e contrattuali in allora vigenti ed alla classificazione delle sedi di segreteria deliberata dell’Agenzia nell’anno 2005 (vedere allegato n.3).

Nell’adempiere all’incarico ho tenuto anche conto di come, negli anni, la normativa relativa alla retribuzione di posizione dei segretari e dei dirigenti degli Enti Locali sia stata notevolmente modificata, con il *“Testo Unico delle disposizioni contrattuali di primo livello relative alla Dirigenza del Comparto unico della Regione Valle d’Aosta”* del 5 ottobre 2011, prot. n. 775/2011, infatti, gli Enti non sono più suddivisi e collocati in tre fasce di retribuzione, bensì in due, in cui, per quanto concerne il settore degli EE.LL., nella prima è collocato il solo Comune di Aosta e nella seconda tutti gli altri Enti. Per tenere conto della riduzione del numero di fasce di retribuzione nell’elaborazione delle simulazioni oggetto del mio incarico ho applicato il moltiplicatore massimo pari ad 1,5, così come indicatomi dagli uffici del CPEL, al punteggio che ho ottenuto dopo aver utilizzato il punteggio di classificazione definito dall’Agenzia con propria deliberazione e quello derivante dai criteri di cui alla bozza di accordo (vedere allegato n. 2). Il moltiplicatore sopracitato è quello massimo, perché se fosse stato applicato lo stesso coefficiente a tutte le sedi di segreteria si sarebbe “persa” la proporzionalità.

I moltiplicatori applicati sono compresi nella fascia da 1,1 ad 1,5 in base al punteggio di ciascun ambito come indicato nella seguente tabella:

Punteggi		Parametro
4,53	30	1,5
30,01	39	1,4
39,01	50	1,35
50,01	55,51	1,25
55,52	59	1,2
59,01	70	1,15
70,01	92,55	1,1

Così come richiesto, ho applicato una ponderazione diversa dei criteri definiti dalla classificazione delle sedi di segreteria degli Enti Locali e delle loro forme associative e quelli di cui alla bozza di accordo (vedi allegato n. 2), svolgendo una proiezione con una ponderazione dei primi criteri al 50% e dei secondi al 50% ed una con i primi criteri ponderati al 95% ed i secondi al 5%.

Nell'anno 2010 e nell'anno 2015 sono cambiati i punteggi attribuiti a ciascun Ente dall'Agenzia dei segretari ai sensi delle disposizioni di cui al Regolamento regionale n. 4/1999, ma, soprattutto, nell'anno 2015, in conseguenza dell'entrata in vigore della legge regionale n. 6/2014, gli enti si sono convenzionati tra loro costituendo gli ambiti che hanno reso ancor più evidente la necessità di adottare delle linee guida per il giusto calcolo della retribuzione di posizione.

È importante, inoltre, avere presente come, solo in questi giorni sia stato sottoscritto il rinnovo contrattuale per la parte economica del Comparto unico della Valle d'Aosta per l'area della dirigenza e per il triennio 2016/2018 – anno 2018.

Ritengo, inoltre, necessario rilevare come i seguenti Enti non mi abbiano fornito i dati richiesti e necessari a svolgere il mio incarico:

Ambito Gressan/Jovençon

Unité des Communes Valdôtaines Mont Emilius

Ambito Valtournenche/Chamois

Ambito Fenis/Saint Marcel/Nus

Effettuando varie simulazioni (che, così come richiesto non hanno tenuto in considerazione i punteggi derivanti dalla tabella sulla complessità organizzativa che conferisce agli Enti la possibilità di assegnare al massimo ulteriori 20 punti da ponderare), dimostrate sul file Excel sono giunta alle seguenti conclusioni:

- 1) il vecchio sistema di calcolo basato su una proporzione fra importo minimo e massimo di ciascuna fascia e un punteggio minimo e massimo derivante dall'applicazione della classificazione oggetto di deliberazione dell'Agenzia dei segretari non è più utilizzabile;
- 2) tra le due diverse ponderazioni che ho applicato ritengo che sia da preferire, per le finalità da perseguire, quella con i criteri definiti dalla classificazione delle sedi di segreteria degli Enti Locali e delle loro forme associative deliberata dall'Agenzia ponderati al 95% e quelli di cui alla bozza di accordo (vedi allegato n. 2) al 5%;
- 3) il sistema misto del calcolo proporzionale evidenziato sopra, dei punteggi attribuibili in base ai criteri contenuti nella bozza di accordo sindacale di cui all'allegato n. 2 e del coefficiente che permette di tenere nella giusta considerazione il passaggio dalle n. 3 fasce di retribuzione di posizione a n. 2, seppur di difficile applicazione, risulta essere un sistema, forse l'unico, che consente di disciplinare in modo efficace il periodo pregresso e cioè quello che va dall'anno 2015 al 2021, avuto anche riguardo a quanto disposto dall'articolo 60, comma 5 del T.U. per l'area della dirigenza del Comparto

unico della Valle d'Aosta, prot. n. 775/2011, che statuisce: *“La retribuzione di posizione del presente articolo incide sul trattamento di quiescenza normale e privilegiato e sull'indennità di buonuscita”* e alla circostanza che in quel lasso temporale molti dipendenti sono stati collocati a riposo (allegato n. 10);

- 4) il sistema in esame, relativo alla disciplina di cui alla bozza di accordo che mi è stato chiesto di applicare (vedere allegato n. 2), nell'ipotesi di adozione della stessa *“a regime”* e quindi qualora venisse deciso di applicarlo stabilmente a decorrere dall'anno 2022, risulterebbe a mio avviso troppo variabile e di difficile applicazione, con conseguente elevata possibilità di errore nella quantificazione della retribuzione medesima; inoltre, le varie casistiche previste (es. *“numero di responsabili di servizio, altri segretari, di deleghe dirigenziali o di PPO”*, *“servizi affidati in gestione esterna all'ente”*, ecc.) incidono in piccola misura sulla quantificazione della retribuzione di posizione individuale.

A mio avviso e in base alla mia esperienza personale, per definire il sistema da applicare *“a regime”* dall'anno 2022 ritengo che sia meglio partire dai punteggi di ciascun ente così come deliberati dall'Agenzia dei Segretari ai sensi e per gli effetti di cui al regolamento regionale 17 agosto 1999, n. 4 *“Ordinamento dei segretari degli enti locali della Valle d'Aosta”* applicando % che vadano a maggiorare o diminuire la retribuzione di posizione individuale a seconda delle difficoltà di gestione e delle modalità organizzative dell'Ente/ambito in cui il dirigente o il segretario comunale è funzionalmente dipendente, (ad es. potrebbe essere prevista una maggiorazione % qualora il dirigente o il segretario comunale operino in ambiti costituiti da più di un certo numero di enti es. n. 4, oppure potrebbe essere prevista una diminuzione % qualora vi siano due segretari o un segretario e un dirigente che gestiscono gli stessi enti/ambiti.)

La mia ipotesi sopracitata è fondata sulla seguente disciplina:

- 1) articolo 20, comma 3 del R.R. n. 4/1999, *“Incarichi ed incompatibilità”*: *“Al segretario che svolge le funzioni di segretario di un'Associazione dei Comuni, ai sensi dell'articolo 97, comma 1, della l.r. 54/1998, può essere attribuita una maggiorazione dell'indennità di posizione determinata in sede contrattuale in relazione alla complessità organizzativa dell'Associazione stessa”*;
- 2) articolo 26, comma 3 del R.R. n. 4/1999, *“Convenzioni di segreteria”*: *“Il contratto collettivo di lavoro determina la maggiorazione dell'indennità di posizione spettante ai segretari che ricoprono sedi di segreteria convenzionate, in relazione:*
  - a) *al numero delle sedi convenzionate;*
  - b) *alla complessità organizzativa delle stesse;*
  - c) *alla presenza di sedi considerate disagiate, la cui individuazione spetta al Consiglio”*;
- 3) articolo 61, comma 4 del T.U. del comparto unico della Valle d'Aosta per l'area della dirigenza del 05 ottobre 2011, prot. n. 775, *“Retribuzione di posizione dei segretari dei Comuni e delle Comunità Montane”* *“Le eventuali maggiorazioni previste dall'art. 26 comma 3 del R.R. n. 4/1999 e successive modificazioni possono essere fissate nel limite massimo del 20% della retribuzione di posizione di riferimento anche in deroga ai limiti massimi di cui al comma 1 del presente articolo.”*;
- 4) articolo 61, comma 5 del T.U. del comparto unico della Valle d'Aosta per l'area della dirigenza del 05 ottobre 2011, prot. n. 775, *“Retribuzione di posizione dei segretari dei Comuni e delle Comunità Montane”*: *“Le maggiorazioni di cui all'art. 20, comma 3, del R.R. n. 4/1999 e successive modificazioni potranno essere attribuite nella misura compresa tra il 2% ed il 10% della retribuzione di posizione di riferimento.”*;
- 5) articolo 5, comma 1 della legge regionale 8 maggio 2015, n. 10, *“Disposizioni finali”*: *“Ai fini della classificazione delle sedi di segreteria riferita alle Unités des Communes valdôtaines, trova applicazione l'allegato C del regolamento reg. 4/1999, intendendo ogni richiamo ivi contenuto alle Comunità montane riferito alle rispettive Unités. Ai fini della classificazione dei posti di segretario riferiti agli ambiti territoriali ottimali, trova applicazione l'allegato A del regolamento reg. 4/1999, sommando i punteggi relativi a ciascuno dei Comuni convenzionati”*.

Restando a disposizione per eventuali chiarimenti in merito, nella speranza di aver svolto l'incarico che mi è stato assegnato positivamente, in modo esauriente e chiaro, colgo l'occasione per porgere cordiali saluti.

Aosta, 03-12-2022

Nadia lamonte

Allegato n. 1: delibera n. 12 del 01 giugno 2022 – assegnazione incarico;

Allegato n. 2: bozza di accordo per la definizione di criteri per la quantificazione della retribuzione di posizione dei segretari e dei dirigenti degli Enti Locali della Valle d'Aosta;

Allegato n. 3: verbale di deliberazione dell'Agenzia dei Segretari n. 13 del 05 aprile 2005;

Allegato n. 4: verbale di deliberazione dell'Agenzia dei Segretari n. 18 del 22 aprile 2010;

Allegato n. 5: verbale di concertazione di settore del 26 settembre 2007;

Allegato n. 6: verbale di incontro della delegazione trattante di parte pubblica del CPEL e delle OO.SS. del 28 dicembre 2015;

Allegato n. 7: comunicazione del CPEL notificata agli EE.LL. del 29 dicembre 2015;

Allegato n. 8: verbale di deliberazione dell'Agenzia dei Segretari n. 18 del 28 agosto 2015;

Allegato n. 9: verbale di deliberazione dell'Agenzia dei Segretari n. 28 del 03 maggio 2021;

Allegato n. 10: elenco segretari collocati e/o prossimi al collocamento a riposo.